

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Республики Саха (Якутия)
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты
Правительства Республики Саха (Якутия)»

1. Правовое обоснование необходимости принятия акта: проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Саха (Якутия)» разработан в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Основание для подготовки и внесения акта:

В соответствии с пп. 1 п. 2.2, п. 4.1 Положения о порядке проведения мониторинга федерального законодательства и ревизии нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства РС(Я) от 10.02.2015 № 27, Управление государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия) (далее – Управление госстройжилнадзора РС(Я)) проводит мониторинг федерального законодательства и ревизию нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) по вопросам, относящимся к их компетенции. Основной задачей мониторинга и ревизии является приведение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в соответствие федеральному законодательству.

Управление госстройжилнадзора РС(Я) является исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия), уполномоченным осуществлять на территории Республики Саха (Якутия), в том числе:

- 1) региональный государственный строительный надзор;
- 2) региональный государственный жилищный надзор;
- 3) региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензионный контроль деятельности по управлению многоквартирными домами).

Порядок организации и осуществления регионального государственного строительного, жилищного надзора и лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами установлен постановлением Правительства РС(Я) от 24.09.2021 № 382, от 24.09.2021 № 383, от 24.09.2021 № 384.

Указанные нормативные правовые акты Республики Саха (Якутия) приняты в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Вместе с тем, в ходе мониторинга федерального законодательства было установлено, что с 28.12.2024 вступил в законную силу Федеральный закон от

28.12.2024 № 540-ФЗ, направленный на совершенствование организации и осуществления государственного контроля (надзора), а также на уточнение отдельных положений Федерального закона № 248-ФЗ.

Так Федеральным законом № 540-ФЗ внесены следующие основные изменения:

1. Определены особенности осуществления и проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

Законом предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов, не предусматривающих отказ контролируемого лица от их проведения, в отношении конкретных объектов контроля в зависимости от присвоенной им категории риска, а также обязательных профилактических визитов по поручению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации. Также Правительством могут быть установлены иные случаи проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц. При таких профилактических визитах инспектор вправе осуществлять определенные контрольные (надзорные) действия (в том числе осмотр, инструментальное обследование, экспертизу и т. д.). Срок проведения обязательного профилактического визита теперь составляет до десяти рабочих дней, но может быть продлен при необходимости проведения экспертизы, испытаний. Если по итогам такого визита выявлены нарушения обязательных требований и они не устранены до окончания проведения визита, контролируемому лицу выдается предписание. Второй вид профилактических визитов — по инициативе контролируемого лица. Но такой визит возможен только в случае, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Подать заявление о проведении профилактического визита можно через портал «Госуслуги». Новшеством является возможность проведения в рамках такого визита отбора проб (образцов), инструментального обследования, испытания (исключительно при согласии контролируемого лица). Однако предписания по итогам таких визитов выдаваться не могут. Но есть существенная оговорка: если при проведении профилактического визита установлено, что объект представляет явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, инспектор незамедлительно организует проведение контрольного (надзорного) мероприятия.

2. Расширено использование мобильного приложения «Инспектор», а именно: закреплена возможность проведения профилактических визитов и контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционного визита, выездной проверки) посредством использования мобильного приложения «Инспектор». С использованием данного мобильного приложения отныне могут дистанционно

(без выезда инспектора на объект) проводиться такие контрольные (надзорные) действия, как осмотр, досмотр, опрос, экспертиза, эксперимент. Статьей 56 Закона о контроле в новой редакции предусмотрено, что Правительством Российской Федерации могут быть определены случаи, при которых возможно проведение контрольных (надзорных) мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор» без согласования с органами прокуратуры.

3. Появились новые основания для проведения КНМ.

Такие как:

выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без лицензии, предусмотренной, в том числе, для предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

4. Определены общие требования, предъявляемые к предписаниям об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований должно содержать в том числе следующие сведения по каждому из нарушений:

1) описание каждого выявленного нарушения обязательных требований с указанием конкретных структурных единиц нормативного правового акта, содержащего нарушение обязательных требований;

2) срок устранения выявленного нарушения обязательных требований с указанием конкретной даты;

3) перечень рекомендованных мероприятий по устранению выявленного нарушения обязательных требований;

4) перечень рекомендуемых сведений, которые должны быть представлены в качестве подтверждения устранения выявленного нарушения обязательных требований.

5. Также многие положения перешли в Федеральный закон № 248-ФЗ из временного моратория, установленного постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, закрепив, таким образом, положения моратория на постоянной основе.

5.1. Расширен список событий, при которых контрольно (надзорный) орган обязан принять решение о проведении КНМ.

При наличии достоверной информации о нарушении обязательных требований, соблюдение которых является условием осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, а также при поступлении обращений

(заявлений) граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав - в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля (надзора) контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, контрольный (надзорный) орган принимает решение о проведении КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

5.2. Внеплановые документарные, выездные проверки теперь могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры (за исключением отдельных случаев, описанных в части 9 статьи 72, в части 5 статьи 73 Закона о контроле).

Внеплановые КНМ по контролю за исполнением предписаний проводятся только по согласованию с органами прокуратуры. Ранее в Законе о контроле такие КНМ допускались без согласования с органами прокуратуры, однако положениями постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 было введено временное ограничение и согласование таких КНМ требовалось. Теперь необходимость согласования закреплена в Законе о контроле.

6. Расширен перечень документов (решений контрольного (надзорного) органа), обжалование которых возможно в досудебном порядке, а именно: решений, актов выносимых в рамках проведения обязательных профилактических визитов, а также действий (бездействия) должностных лиц в рамках их проведения (ч. 4 п. 1-3 ст. 40 Закона № 248-ФЗ); решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска, решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц и иных решений, принимаемых контрольными (надзорными) органами по итогам профилактических и (или) КНМ, предусмотренных настоящим Законом, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля (ч. 4 п. 4-6 ст. 40 Закона № 248-ФЗ).

7. При обжаловании решения об отнесении объекта контроля к соответствующей категории риска к содержанию жалоб добавилось обязательное указание учетного номера объекта контроля в едином реестре видов контроля.

8. Сокращен общий срок рассмотрения жалобы до 15 рабочих дней.

9. Установлен 5-ти дневный срок для рассмотрения жалоб на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска.

Таким образом, Положение о региональном государственном строительном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РС(Я) от 24.09.2021 № 382, Положение о региональном государственном жилищном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РС(Я) от 24.09.2021 № 383, Положение о региональном государственном лицензионном контроле за

осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Правительства РС(Я) от 24.09.2021 № 384, необходимо привести в соответствие с вышеуказанным Федеральным законом.

В связи с тем, что проект направлен на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным и не влечет дополнительных финансовых расходов ставится вопрос о внесении проекта постановления в опросном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 7.1 Регламента Правительства Республики Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 03.11.2010 № 490.

3. Цели, задачи и предмет правового регулирования акта: Целью является обеспечение деятельности Управления госстройжилнадзора РС(Я) в соответствии с нормами федерального законодательства. Задачами проекта является приведение республиканского законодательства в соответствие федеральному.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения, связанные с осуществлением регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Республики Саха (Якутия).

4. Структура проекта решения: Проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) состоит из преамбулы и 4 пунктов.

5. Правовые акты, в которые вносятся или предполагается внести изменения: Данным актом вносятся изменения в Положение о региональном государственном строительном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2021 № 382, Положение о региональном государственном жилищном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2021 № 383, Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2021 № 384.

6. Прогноз ожидаемых социально-экономических, экологических и иных последствий от реализации решения: Последствием принятия проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Саха (Якутия)» станет осуществление указанных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации».

7. **Источник финансирования:** Проект не влечет дополнительные расходы.

8. **Информация о проведении оценки регулирующего воздействия:** По итогам проведенной предварительной оценки регулирующего воздействия проекта отсутствует необходимость в проведении углубленной оценки, в связи с тем, что положения проекта имеют низкую степень регулирующего воздействия.

Руководитель



П.А. Аргунов